발간사 • 4
머리말 • 8

# 1부 _ 지식생태계와 정책지식 생태계

## 01 지식생태계의 개념

1. 지식 ..... 27
지식의 발전 과정 • 27 지식의 발전으로 본 동양과 서양 • 38

2. 생태계와 복잡계 ..... 44
생태계의 개념과 특징 • 44 복잡계로서의 생태계 • 46
지식 발전의 복잡계적 특성 • 49

3. 생태계와 클러스터 ..... 52
클러스터의 정의 • 52 생태계와 클러스터 비교 • 53

4. 지식 클러스터의 유용성과 한계 ..... 56
지식과 지식경영 • 56 지식 클러스터의 개념 및 현황 • 58
지식 클러스터의 사례 • 61

5. 지식생태계 ..... 64
지식생태계의 정의 • 64 지식생태계의 기본 분류 체계 • 65
지식생태계의 유용성 • 68

## 02 정책지식 생태계의 개념

1. 생태계적 접근의 의의 ..... 70
창발적 질서로서의 정책과 생태계의 먹이사슬 • 70
지식의 생산 과정과 자연생태계와의 연관성 • 72 생태계로부터의 은유와 유추 • 75

2. 정책지식 생태계의 개념적 모델 ..... 78
정책지식 생태계의 구성요소와 상호작용 • 78 정책지식의 생성과 발전 • 83

# 2부 _ 한국의 정책지식 생태계

## 01 한국 정책지식 생태계의 발전 과정

1. 1987년 이전의 한국 정책지식 생태계 ..... 89
정부 주도의 정책지식 생산기관 설립 • 89 정책지식 생태계의 구성 • 91
정책지식 생태계의 상호작용 및 선별 기제 • 97

2. 1987년 이후의 한국 정책지식 생태계 ..... 99
정책지식 생태계의 환경 변화 • 99 정책지식 생태계의 구성 • 102
정책지식 생태계의 상호작용 • 123 정책지식 생태계의 선별 기제 • 125

## 02 한국 정책지식 생태계의 특징과 한계

1. 분석 모델 : 네트워크 분석 ..... 128
노드와 링크의 정의 • 128 공통어를 활용한 관계의 정의 • 129

2. 실험을 통한 네트워크 분석 프로세스 ..... 130
콘텐츠 분석 • 130 칼럼을 제외한 네트워크 • 137
개념어로 추출한 이슈별 네트워크 • 137 인용 네트워크 • 138

3. 한국 정책지식 생태계의 다양성 진단 ..... 139
전체 구조적 측면 • 139 정책 이슈의 영역별 특징 • 140

4. 한국 정책지식 생태계의 상호작용 정도 진단 ..... 145
전체 네트워크 수준의 상호작용 • 145 정책 영역별 경쟁과 협력의 구조 • 149
5. 한국 정책지식 생태계의 선별 메커니즘 진단 ..... 153
6. 정책 이슈별 논의 구조의 특징 ..... 154
'행정수도 이전' 논의 • 155 '국가보안법 폐지' 논의 • 160
'이라크 파병' 논의 • 165 '고교평준화' 논의 • 171
'기업지배구조 개선' 논의 • 174 '부동산 정책' 관련 논의 • 180
'증세-감세' 논쟁 • 185 '국민연금제도 개선' 논의 • 189 'FTA 체결' 논의 • 193
7. 한국 정책지식 생태계의 한계 ..... 198
다양성 : 논리적 의견 그룹이 불확실 • 198
상호작용 : 내적 상호작용의 부족과 높은 대외의존도 • 199
선별 : 소비 주체와 생산 주체 간의 괴리 • 200

## 3부 _ 주요 국가의 정책지식 생태계

### 01 각국의 비교분석 틀

1. 국가 간 비교분석의 함의 ..... 203
2. 비교 대상 국가의 선정 ..... 205
3. 분석의 구조 ..... 208
정책지식 생태계의 환경 비교 • 208 생태계 관점에서의 비교 • 209
위기로 인한 환경 변화와 정책지식 생태계의 발달 • 210

### 02 정책지식 생태계의 환경 비교 : 역사적·문화적·제도적 차원

1. 미국 : 민간 중심의 사회 발전과 실용주의 ..... 213
2. 독일 : 정부 주도 국가 발전과 관념론적 합리주의 ..... 215

3. 일본 : 관료 우위 국가체제와 상호협력의 문화 ..... 219
4. 중국 : 당 우위 정치체제와 시민사회의 성장 지체 ..... 221
5. 네덜란드 : 공존의 사회 시스템과 조합주의 ..... 223

03 정책지식 생태계의 구성 비교 : 정책지식 생산의 다양성

1. 미국 : 민간 우위 균형발달형 ..... 231
민간 부문 • 231 시민사회 부문 • 236 공공 부문 • 241 정치 부문 • 244
영리 부문 • 248 글로벌 부문 • 251

2. 독일 : 정부 우위 균형발달형 ..... 252
공공 부문 • 253 정치 부문 • 257 시민사회 부문 • 258 민간 부문 • 263
영리 부문 • 264 글로벌 부문 • 267

3. 일본 : 공공·정치 주도형 ..... 268
민간 부문 • 268 공공 부문 • 270 시민사회 부문 • 274 정치 부문 • 278
영리 부문 • 280 일본 싱크탱크의 연구 분야 및 연구 형태 • 282

4. 중국 : 국가 주도형 ..... 284
공공 및 정치 부문 • 284 민간 부문 • 286 시민사회 및 영리 부문 • 288
정책지식의 다양성 • 289

5. 네덜란드 : 공공·민간·시민 타협형 ..... 291
민간 부문 • 293 시민사회 부문 • 297 공공 부문 • 299 정치 부문 • 303
영리 부문 • 304 글로벌 부문 • 305

04 정책지식 생태계의 상호작용과 선별
: 정책지식의 유통과 소비 유형

1. 미국 : 수평·자율형의 상호작용과 시장형 선별 ..... 310
2. 독일 : 수평·자율형의 상호작용과 협조형 선별 ..... 318
3. 일본 : 수직·자율형의 상호작용과 맞춤형 선별 ..... 321
4. 중국 : 수직·통제형의 상호작용과 맞춤형 선별 ..... 324

5. 네덜란드 : 수평·자율형의 상호작용과 협조형 선별 ..... 331

05 환경 변화와 정책지식 생태계의 발달

1. 미국 : 9·11 테러와 정책지식 생태계의 반응 ..... 334
2. 독일 : 통일과 독일병에 대한 정책지식 생태계의 대응 ..... 337
3. 일본 : 구조 개혁과 정책지식 생태계의 변동 ..... 339
4. 중국 : 경제·사회 변화와 정책지식 생태계의 다양한 대응 방식 ..... 341
5. 네덜란드 : 바세나 협약과 정책지식 생태계 ..... 345

4부 _ 한국 정책지식 생태계의 진화 모형

01 정책지식 생태계의 활성화

1. 자연생태계의 발달 경로와 한국의 정책지식 생태계 ..... 349
자생적 회복 능력의 훼손 • 349 자연생태계의 발달 원리와 시사점 • 352
2. 정책지식 생태계의 활성화 필요성 ..... 355
3. 정책지식 생태계 활성화와 진화 모형 ..... 357

02 정책지식 생태계의 활성화 조건 도출

1. 정책지식 생태계의 진화 모형 구축 ..... 361
환경 요소 • 362 행위 주체 • 363 미디어 • 370
정책지식의 진화 • 371 정책지식 생태계의 구조 발달 • 373
2. 진화 모형을 이용한 활성화 조건의 도출 ..... 375

## 03 정책지식 생태계 활성화의 7대 조건과 그 효과


1. 주체적 열림의 유지 ..... 380
개념적 의미 • 380 진화 모형 시뮬레이션 결과 • 384

2. 사회적 신뢰의 형성 ..... 385
개념적 의미 • 385 진화 모형 시뮬레이션 결과 • 389

3. 구조화된 다양성의 증진 ..... 390
개념적 의미 • 390 진화 모형 시뮬레이션 결과 • 395

4. 지식 순환의 효율화 ..... 396
개념적 의미 • 396 진화 모형 시뮬레이션 결과 • 402

5. 생성적 관계의 형성 ..... 404
개념적 의미 • 404 진화 모형 시뮬레이션 결과 • 408

6. 자기조절 능력의 구비 ..... 410
개념적 의미 • 410 진화 모형 시뮬레이션 결과 • 412

7. 새로운 시도의 추구 ..... 414
생태계와 생태계 설계자 • 414 정책지식 생태계와 '새로운 시도' • 415
진화 모형 시뮬레이션 결과 • 418


# 5부 _ 한국 정책지식 생태계의 활성화 전략

## 01 한국 정책지식 생태계의 진화적 이행 관리


1. 이행 관리 전략의 기조 ..... 423

2. 한국 정책지식 생태계의 이상적인 모습 ..... 430

3. 7대 활성화 전략 ..... 434
사회적 신뢰 제고 • 436 주체적 열림의 확보 • 438

구조화된 다양성의 증진 • 440 생성적 관계의 형성 • 441
새로운 시도의 추구 • 443 지식 순환의 효율화 • 446 자기조절력 강화 • 448

## 02 기능별 활성화 전략

1. 정책지식의 생산 : 다양성 증진에 우선순위 부여 ..... 450
2. 정책지식의 유통 : 주체적 열림과 지식 순환 효율화에 초점 ..... 452
3. 정책지식의 소비 : 자기조절력 강화 ..... 453

## 03 개별 주체들의 실천과제

1. 국회 ..... 458
현황 및 문제점 • 458 실천과제 • 463 한국형 정책지식 생태계와 국회 • 476

2. 정당 ..... 477
현황 및 문제점 • 477 실천과제 • 482

3. 정부 ..... 491
현황 및 문제점 • 491 실천과제 • 492

4. 연구기관 ..... 501
현황 및 문제점 • 501 실천과제 • 505

5. 시민단체 ..... 511
NGO와 정책지식 생태계 • 511 정책지식 생태계 차원에서 NGO의 과제 • 517
NGO 개별 차원의 실천과제 • 521

6. 대학 ..... 526
현황 및 문제점 • 526 실천과제 • 531

7. 언론 ..... 539
현황 및 문제점 • 539 실천과제 • 547

맺는 말 • 565

# 부록


01 미국의 회전문제도

02 주요 국가의 정책지식 생산기관

1. 미국 ..... 587
2. 독일 ..... 603
3. 일본 ..... 612
4. 중국 ..... 614
5. 네덜란드 ..... 616

참고문헌 • 618