

ÍNDICE

PRÓLOGO.....	19
ABREVIATURAS Y SIGLAS	23

CAPÍTULO PRIMERO

LA CONVENCION EUROPEA Y EL TRATADO DE LISBOA

1.1. PRESENTACIÓN: LA INTEGRACIÓN EUROPEA VISTA DESDE LA POLÍTICA CONSTITUCIONAL.....	25
1.2. LA CONVENCION EUROPEA Y EL TRATADO DE LISBOA	29
1.3. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA: LAS TEORÍAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS ANTE LA POLÍTICA CONSTITUCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA	32
1.3.1. LOS ANÁLISIS JURÍDICOS DE LA POLÍTICA CONSTITUCIONAL EUROPEA.....	33
1.3.1.1. <i>La revisión de los Tratados y el Derecho Internacional.</i>	34
1.3.1.2. <i>Los límites a la revisión de los Tratados comunitarios ...</i>	36
1.3.1.3. <i>La reforma de los Tratados y la constitucionalización progresiva</i>	38
1.3.2. LAS TEORÍAS POLÍTICAS ANTE LA POLÍTICA CONSTITUCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	41
1.3.2.1. <i>El liberalismo intergubernamental.....</i>	43
1.3.2.2. <i>El neofuncionalismo y el institucionalismo supranacional.....</i>	45
1.3.2.3. <i>El institucionalismo histórico.....</i>	46
1.3.2.4. <i>El incrementalismo</i>	48
1.4. UNA PROPUESTA TEÓRICA: VINCULAR POLÍTICA CONSTITUCIONAL EUROPEA Y MODELO DE LA INTEGRACIÓN.....	50
1.5. ESTRUCTURA DE LA OBRA	54

CAPÍTULO SEGUNDO

LAS CONFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES
Y SU REFLEJO EN EL MODELO DE UNIÓN EUROPEA (1985-2001)

2.1.	LAS CONFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES Y LA MUTACIÓN.....	57
2.2.	EL MÉTODO DE CIG: ACTORES, MÉTODOS Y DINÁMICAS DE UN MÉTODO DIPLOMÁTICO DE POLÍTICA CONSTITUCIONAL.....	62
2.3.	LAS CIGS COMO PROCESO DE «CONSTITUTION-BUILDING»: LA MUTACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA DE MILÁN A NIZA.....	73
2.4.	EL ACTA ÚNICA EUROPEA (1986): INTEGRACIÓN ECONÓMICA Y COOPERACIÓN POLÍTICA	78
2.5.	EL TRATADO DE MAASTRICHT (1992): LA CREACIÓN DE UNA UNIÓN EUROPEA CON NATURALEZA POLÍTICA IMPLÍCITA.....	83
2.6.	EL TRATADO DE AMSTERDAM (1997): EL DESARROLLO DEL MODELO POLÍTICO DE MAASTRICHT	92
2.7.	EL TRATADO DE NIZA (2001): LA INCAPACIDAD DE LA CIG PARA PREPARAR LA UNIÓN PARA LA AMPLIACIÓN.....	98
2.8.	INSUFICIENCIAS DEL MÉTODO INTERGUBERNAMENTAL DE REFORMAS POR MEDIO DE CIG.....	105
2.8.1.	EL CUESTIONAMIENTO DE SU LEGITIMIDAD: EL DÉFICIT DEMOCRÁTICO.....	106
2.8.2.	FALTA DE EFICACIA: DIFICULTAD PARA ADAPTAR LA UNIÓN A LOS DESAFÍOS INTERNOS Y DEL ENTORNO INTERNACIONAL.....	114
2.9.	EL AGOTAMIENTO DEL MÉTODO DE CIG CAUSADO POR LA EVOLUCIÓN DEL MODELO POLÍTICO.....	124

CAPÍTULO TERCERO

LA CONVENCIÓN DE LA CARTA DE DERECHOS
FUNDAMENTALES (1999-2000): UN NUEVO MÉTODO
CONSTITUCIONAL

3.1.	LA REDACCIÓN DE UNA CARTA DE DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA: ¿UN HITO EN LA POLÍTICA CONSTITUCIONAL EUROPEA?.....	129
------	---	-----

3.2.	EL MÉTODO DE CONVENCIÓN: UNA INNOVACIÓN EN EL PANORAMA CONSTITUCIONAL EUROPEO.....	130
3.3.	LA GESTACIÓN DEL MÉTODO DE CONVENCIÓN.....	135
3.4.	COMPOSICIÓN Y REPRESENTATIVIDAD: LAS DOS LEGITIMIDADES DE LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA.....	138
3.5.	LA CONVENCIÓN DE LA CARTA: REDACCIÓN Y DECISIÓN FINAL	142
3.6.	LA ORGANIZACIÓN DE LA CONVENCIÓN: ÓRGANOS FORMALES E INFORMALES.....	146
3.6.1.	LOS ÓRGANOS DE LA CONVENCIÓN: PRESIDENCIA, PRAESIDIUM Y SECRETARÍA.....	146
3.6.2.	LOS ESTAMENTOS COMO «ÓRGANOS INFORMALES»: ACTORES Y ELEMENTOS VERTEBRADORES	152
3.7.	EL FUNCIONAMIENTO DE LA CONVENCIÓN: AUTONOMÍA, DECISIÓN Y APERTURA.....	158
3.7.1.	LA AUTONOMÍA DE LA CONVENCIÓN: EL ACUERDO SOBRE UNAS REGLAS DE JUEGO MÁS ALLÁ DEL MANDATO DEL CONSEJO EUROPEO... ..	159
3.7.2.	APERTURA Y TRANSPARENCIA. LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL.....	167
3.7.3.	LA DINÁMICA DE LA CONVENCIÓN: DELIBERACIÓN Y NEGOCIACIÓN.....	172
3.8.	CARACTERÍSTICAS DE LA CONVENCIÓN COMO ALTERNATIVA DE POLÍTICA CONSTITUCIONAL	178
3.9.	LA CARTA EN EL PROCESO POLÍTICO EUROPEO: APORTACIONES EN TÉRMINOS DE MODELO	183
3.10.	LA CONVENCIÓN COMO MÉTODO CONSTITUCIONAL Y LA CARTA COMO EXPLICITACIÓN DE LA NATURALEZA POLÍTICA EUROPEA.....	188

CAPÍTULO CUARTO

DE LA CONVENCIÓN SOBRE EL FUTURO DE EUROPA
A LA CONVENCIÓN EUROPEA: DE ÓRGANO PREPARATORIO
A INSTITUCIÓN CONSTITUCIONAL

4.1.	LA CONVENCIÓN SOBRE EL FUTURO DE EUROPA ¿HUIDA HACIA DELANTE O SALTO CUALITATIVO?	193
------	---	-----

4.2.	LA DECLARACIÓN DE LAEKEN: LA CONVENCION PARA EL FUTURO DE EUROPA SEGUN EL CONSEJO EUROPEO	194
4.3.	GISCARD D'ESTAING AL TIMÓN DE LA CONVENCION: LECTURA DE UN MANDATO CONSTITUYENTE, ORGANIZACION DE LOS TRABAJOS Y NOMBRAMIENTO DE LA SECRETARIA.	206
4.4.	EL DESARROLLO DE LOS TRABAJOS DE LA CONVENCION EUROPEA	211
4.4.1.	ESCUCHA: HACIA DENTRO (A LOS OTROS CONVENCIONALES) Y HACIA FUERA (A LA SOCIEDAD CIVIL Y LOS DEBATES NACIONALES).....	216
4.4.2.	ESTUDIO: LOS ONCE GRUPOS DE TRABAJO Y LOS TRES CIRCULOS DE DEBATE	222
4.4.3.	REDACCION Y DELIBERACION: LA PROPUESTA ARTICULADA DE TRATADO CONSTITUCIONAL.....	229
4.4.4.	EL CONSENSO FINAL: LA ALIANZA DE LOS PARLAMENTARIOS. LA PRORROGA DE LOS TRABAJOS	238
4.5.	LA TORTUOSA CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL (2003-2004): DESACUERDOS Y ACUERDO FINAL	246
4.5.1.	LA FASE ITALIANA DE LA CIG: EL FRACASO DE BRUSELAS DE DICIEMBRE DE 2003	247
4.5.2.	LA FASE IRLANDESA DE LA CIG: UN ENFOQUE PRAGMATICO PARA EL ACUERDO.....	253
4.6.	LA CRISIS DE RATIFICACION DEL TRATADO CONSTITUCIONAL: LOS REFERENDOS FRANCÉS Y NEERLANDÉS	257
4.7.	LA CIG TÉCNICA DE 2007: TRANSFORMANDO LA CONSTITUCION EUROPEA EN TRATADO DE LISBOA.....	261
4.8.	EL MÉTODO DE CONVENCION ES LA CONVENCION MÁS LA CIG Y UN SALTO CUALITATIVO EN LA POLÍTICA CONSTITUCIONAL EUROPEA.....	266

CAPÍTULO QUINTO

LA NATURALEZA DE LA CONVENCION

5.1.	LA CONVENCION NO ES UNA ASAMBLEA PARLAMENTARIA NI UNA CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL... SINO UN MÉTODO NUEVO	272
5.2.	¿UNA ASAMBLEA PARLAMENTARIA INTERNACIONAL? RASGOS PARLAMENTARIOS DE LA CONVENCION EUROPEA	274
5.2.1.	AUTOMANDATO Y AUTOORGANIZACION.....	275

5.2.2.	EL ESTATUTO DE LOS SUPLENTES.....	277
5.2.3.	LA IMPORTANCIA DE LAS FAMILIAS POLÍTICAS.....	281
5.2.4.	TÉCNICAS PARLAMENTARIAS EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA CONVENCION	284
5.3.	LA REPERCUSION DE LO INTERGUBERNAMENTAL EN LA CONVENCION	289
5.3.1.	LA DEPENDENCIA DEL CONSEJO EUROPEO: LA SOMBRA DE LA CIG ES ALARGADA.....	292
5.3.2.	LA POROSIDAD DE LA CONVENCION: «LA CONVENCION FUERA DE LA CONVENCION».....	295
5.3.3.	LA PRIORIZACION DE LOS ASUNTOS DE PODER: EL «SECUESTRO» DEL DEBATE INSTITUCIONAL A LA CONVENCION	302
5.4.	LO SINGULAR DE LA CONVENCION: LOS CONVENCIONALES	310
5.4.1.	LA DESIGUALDAD DE LOS CONVENCIONALES.....	311
5.4.2.	EL MANDATO DE LOS CONVENCIONALES: UNA CUESTION SUBJETIVA....	316
5.5.	LO SINGULAR DE LA CONVENCION: DISCUSION, REDACCION Y DECISION	318
5.5.1.	LOS DEBATES EN LA CONVENCION: LAS CONTRIBUCIONES DE LOS CONVENCIONALES.....	319
5.5.2.	LA REDACCION POR UNA SECRETARIA JUNTO CON EL PRAESIDIUM. LA INICIATIVA GISCARDIANA	323
5.5.3.	LA DECISION POR CONSENSO: LA ETÉREA NATURALEZA DEL CONSENSO	328
5.6.	UN MODO DE FUNCIONAR: TRANSPARENCIA, PUBLICIDAD Y APERTURA.....	333
5.7.	LAS LÓGICAS DE LA CONVENCION: DIFERENTES DINÁMICAS SEGUN LAS MATERIAS	336
5.7.1.	LA DELIBERACION EN LA CONVENCION: LOS MÉTODOS DE TRES ETAPAS PARA LAS MATERIAS DE MODELO POLÍTICO Y LOS «CONSENSOS RÁPIDOS»	341
5.7.2.	LA NEGOCIACION EN LA CONVENCION: LA REFORMA INSTITUCIONAL Y LOS «RED-LINES» DE LOS GOBIERNOS	347
5.7.3.	LA «EXPERTICIA» EN LA CONVENCION: EL PAPEL DE LOS EXPERTOS EN LA REDACCION DE LA TERCERA PARTE.....	352
5.8.	LA CONVENCION COMO ÓRGANO CONSTITUCIONAL SINGULAR	358

CAPÍTULO SEXTO

LA BÚSQUEDA DE LA LEGITIMIDAD: NUEVOS ACTORES
EN LA REFORMA DE LOS TRATADOS

6.1.	LA CONVENCIÓN EUROPEA COMO INSTRUMENTO PARA INCREMENTAR LA LEGITIMIDAD EN EL PROCEDIMIENTO...	363
6.2.	«VIEJOS ACTORES» CON NUEVOS PAPELES: REPRESENTANTES DE LOS JEFES DE ESTADO O DE GOBIERNO, PARLAMENTOS NACIONALES Y COMISIÓN EUROPEA	365
6.2.1.	LOS REPRESENTANTES DE LOS JEFES DE ESTADO O DE GOBIERNO: LA REPRODUCCIÓN DE LAS DINÁMICAS DE UNA CIG	366
6.2.2.	LOS PARLAMENTOS NACIONALES: UN APRENDIZAJE ACELERADO DE LA POLÍTICA EUROPEA.....	378
6.2.3.	LA COMISIÓN EUROPEA: LA FALTA DE COHESIÓN INTERNA MINA SU EFICACIA COMO ACTOR.....	385
6.3.	«NUEVOS ACTORES» EN LA REFORMA DE LOS TRATADOS: PARLAMENTO EUROPEO, CANDIDATOS, ÓRGANOS DE LA UNIÓN, REGIONES Y SOCIEDAD CIVIL	393
6.3.1.	EL PARLAMENTO EUROPEO: ACTOR TÍPICAMENTE EUROPEO GANADOR DEL CAMBIO EN EL MÉTODO DE REFORMA	395
6.3.2.	LA PARTICIPACIÓN DE LOS CANDIDATOS: LA EUROPA DEL MOMENTO Y LA DEL FUTURO	402
6.3.3.	LOS OBSERVADORES: EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL, LOS INTERLOCUTORES SOCIALES Y EL DEFENSOR DEL PUEBLO	408
6.3.4.	EL CASO ESPECIAL DE LAS REGIONES	414
6.3.5.	LAS CONSULTAS A LA SOCIEDAD CIVIL: EL FORO DE LA SOCIEDAD CIVIL. EL FRACASO DE LA CONVENCIÓN DE LOS JÓVENES.....	422
6.4.	EL OBJETIVO DE SOCIALIZACIÓN: LA OPINIÓN PÚBLICA Y LOS EUROBARÓMETROS.....	431
6.5.	LA LEGITIMIDAD CRECIENTE DEL MÉTODO DE CONVENCIÓN RESPECTO AL DE LAS CONFERENCIAS INTERGUBERNAMENTALES TANTO EN TÉRMINOS FORMALES COMO REALES	437

CAPÍTULO SÉPTIMO

LAS CLAVES DE LA EFICACIA DEL MÉTODO
DE CONVENCIÓN: ORGANIZACIÓN Y MULTIPLICIDAD
DE PERTENENCIAS E INTERESES

7.1.	UN MÉTODO DE TRABAJO MÁS EFICAZ QUE EL DE LAS CIGS.	443
7.2.	EL FUNCIONAMIENTO DE LA CONVENCIÓN: ÓRGANOS FORMALES, <i>AD HOC</i> E INFORMALES	446
7.2.1.	ÓRGANOS FORMALES PERMANENTES: LA PRESIDENCIA, EL PRAESIDIUM, EL PLENO Y LA SECRETARÍA.....	448
7.2.1.1.	<i>La Presidencia: el liderazgo firme y contestado de Giscard</i>	450
7.2.1.2.	<i>La Presidencia: la labor callada y eficiente de los Vicepresidentes</i>	462
7.2.1.3.	<i>La excepcional potestad del Praesidium</i>	467
7.2.1.4.	<i>El pleno: la «Convención»</i>	474
7.2.1.5.	<i>La Secretaría de la Convención: actor político además de órgano técnico</i>	481
7.2.2.	ÓRGANOS FORMALES <i>AD HOC</i> : LOS GRUPOS DE TRABAJO Y LOS CÍRCULOS DE DEBATE	486
7.2.2.1.	<i>Los Grupos de Trabajo: la cuna de los consensos políticos</i>	487
7.2.2.2.	<i>Los Círculos de Debate: el trabajo técnico</i>	497
7.2.3.	LA INCIDENCIA DE LOS ÓRGANOS INFORMALES EN LA CARACTERIZACIÓN DE LOS MÉTODOS DE LA CONVENCIÓN: LOS ESTAMENTOS Y LAS FAMILIAS POLÍTICAS.....	502
7.2.3.1.	<i>Las componentes o «estamentos»: las columnas de la Convención</i>	504
7.2.3.2.	<i>Las familias políticas: las vigas de la Convención</i>	511
7.3.	LA MULTIPLICIDAD DE PERTENENCIAS E INTERESES: FLEXIBILIZACIÓN DE POSICIONES Y ALIANZAS VARIABLES	516
7.3.1.	LAS POSTURAS TRADICIONALES FRENTE A LA INTEGRACIÓN EUROPEA: FEDERALISMO, INTERGUBERNAMENTALISMO, FUNCIONALISMO Y EUROESCEPTICISMO.....	519
7.3.2.	LA DEFENSA DE INTERESES INSTITUCIONALES Y CORPORATIVISTAS	526
7.3.3.	EL PAPEL DE LAS IDEOLOGÍAS: IZQUIERDAS FRENTE A DERECHAS	530
7.3.4.	LA PÉRDIDA DE PROTAGONISMO DE LOS INTERESES NACIONALES.....	534

- 7.4. LAS FALSAS BRECHAS: ESTADOS GRANDES-PEQUEÑOS Y LA VIEJA-NUEVA EUROPA 538
- 7.5. LAS CLAVES DE LA EFICACIA: LA ORGANIZACIÓN, LA DIRECCIÓN FIRME DE LOS TRABAJOS Y MULTIPLICIDAD DE PERTENENCIAS..... 543

CAPÍTULO OCTAVO

LA APORTACIÓN DE LA CONVENCION EN EL TRATADO DE LISBOA: LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

- 8.1. DEL TRATADO CONSTITUCIONAL AL TRATADO DE LISBOA: ¿QUÉ QUEDA DE LA APORTACIÓN DE LA CONVENCION? 549
- 8.2. LA EXPLICITACIÓN DE LA NATURALEZA POLÍTICA DE LA UNIÓN EUROPEA: EL CONTRATO SOCIAL..... 552
- 8.2.1. LA DEFINICIÓN Y EXPLICITACIÓN DEL MODELO POLÍTICO DE LA UNIÓN EUROPEA..... 554
- 8.2.2. EL PROYECTO POLÍTICO DE LA UNIÓN EUROPEA: QUÉ NOS UNE A LOS EUROPEOS Y PARA QUÉ NOS UNIMOS 559
- 8.2.3. PERSONALIDAD JURÍDICA: VISIBILIDAD DE LA UNIÓN Y REFORZAMIENTO DEL MODELO POLÍTICO 569
- 8.3. LAS RELACIONES ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y SUS ESTADOS MIEMBROS: LEALTAD MUTUA Y FUNCIÓN GARANTISTA 574
- 8.3.1. LOS PRINCIPIOS DE LA RELACIÓN: LEALTAD Y SOLIDARIDAD MUTUAS, IGUALDAD DE ESTADOS Y RESPETO A LA IDENTIDAD..... 576
- 8.3.2. EXPLICITACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO MULTINIVEL: EL RECONOCIMIENTO REGIONAL Y LOCAL 579
- 8.3.3. LA DELIMITACIÓN DE COMPETENCIAS AL MODO FEDERAL: CLARIFICACIÓN Y VISIBILIDAD..... 583
- 8.3.4. LA INCORPORACIÓN DE LOS PARLAMENTOS NACIONALES COMO GUARDIANES DE LAS COMPETENCIAS NACIONALES FRENTE A LA UNIÓN 591
- 8.3.5. LA RETIRADA DE LA UNIÓN EUROPEA: ¿ES REVERSIBLE LA «UNIÓN CADA VEZ MÁS ESTRECHA»? 597
- 8.4. LAS RELACIONES ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y SUS CIUDADANOS: PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FRENTE A

- LOS PODERES PÚBLICOS, DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA 600
- 8.4.1. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA: CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA CARTA Y ADHESIÓN AL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS DEL HOMBRE..... 602
- 8.4.2. LA VIDA DEMOCRÁTICA DE LA UNIÓN: LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL..... 609
- 8.5. EL FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA: LA REFORMA INSTITUCIONAL EN LISBOA 613
- 8.6. LA LÓGICA DE LOS TRATADOS ANTERIORES: ¿NUEVAS ATRIBUCIONES DE COMPETENCIAS? 637
- 8.6.1. NUEVAS BASES JURÍDICAS EN POLÍTICAS ECONÓMICAS Y DE SOCIEDAD. 639
- 8.6.2. UN SALTO CUALITATIVO EN LA ACCIÓN EXTERIOR: LA UNIÓN EUROPEA QUIERE SER UN ACTOR INTERNACIONAL RELEVANTE INCLUSO CONTANDO CON UNA POLÍTICA DE DEFENSA 645
- 8.6.3. LA COMUNITARIZACIÓN DEL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA: LA ADAPTACIÓN A LOS DESAFÍOS DE UN ENTORNO EXIGENTE..... 657
- 8.7. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL MÉTODO DE CONVENCION PARA LA REFORMA DE LOS TRATADOS: LA POLÍTICA CONSTITUCIONAL SE COMUNITARIZA 665
- 8.8. EL TRATADO DE LISBOA: LA CONVENCION Y LA EXPLICITACIÓN DEL MODELO POLÍTICO EUROPEO..... 672

CONCLUSIONES

- LA GÉNESIS DEL TRATADO DE LISBOA EN LA CONVENCION EUROPEA Y LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA 679
- REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 701