第一章　行政法治思想传入的中国语境　1
第一节　官民纠纷解决的本土资源　2
一、官民纠纷解决的传统政治文化　2
二、官民纠纷解决的制度设计　5
三、官民纠纷解决机制的历史局限　9
第二节　西方行政法治的理念与制度　13
一、殊途同归的西方行政法治理念　13
二、因地制宜的西方行政诉讼制度模式　17
三、西方行政诉讼制度的文化基础　21
第三节　西方行政裁判思想输入中国　24
一、西方行政裁判思想输入的历史机缘　25
二、西方行政裁判思想在中国的输入　28
三、西方行政裁判思想输入的特点　35

第二章　皇权体制下的行政裁判院 46
第一节　行政裁判思想的滥觞 47
一、官制改革中建立行政裁判院的设想 47
二、政界与学界对设置行政裁判院的论争 51
三、清末新式法律教育中行政法教学的设置 54
四、清末大量行政法规的制定和颁布 56
第二节　清末行政裁判院的筹设 58
一、官制改革中建立行政裁判院的规划 58
二、行政裁判院的组成与职权 64
三、行政裁判院的相关制度 65
第三节　行政裁判院制度的历史评价 66
一、表现了激进的近代化取向 66
二、背离了基本政治体制的框架设计 70
三、受制于传统行政权力的影响 71

第三章　三权分立下的平政院 73
第一节　民国初年行政诉讼体制的论争 74
一、争议的缘起：民国大学控告工商总长案 74
二、有关行政诉讼体制争论的焦点 77
三、争论之意义透析 89
第二节　民国北京政府平政院的建立 94
一、平政院的法律制颁 95
二、平政院的组织与职权 97
三、平政院审理的程序法保障 103
第三节　平政院的审判实践 107
一、平政院办案的总体情况 108

二、平政院审理纠弹类案件的实证考察 109
三、平政院审理诉讼案件判决类型的实证考察 112
第四节　平政院制度的历史评价 124
一、平政院的机构和职能体现了中西合璧的特色 124
二、平政院的法曹奉行了“精英主义”原则 127
三、平政院的运行体现了近代诉讼理念 128
四、平政院的制度多有模仿之痕迹 132

第四章　五权分治下的行政法院 136
第一节　五权分治体制的确立 137
一、五权宪法的产生 137
二、司法院与行政法院 138
三、行政法院与监察权的分离 140
第二节　南京国民政府行政法院制度的发展 141
一、行政法院的法律制颁 141
二、行政法院的组成 142
三、行政法院审理的程序法保障 146
第三节　行政法院的审判实践 150
一、行政法院受理案件的数量及原因分析 151
二、行政法院受理案件的类型及其分析 152
三、行政法院的受案要件及其分析 153
四、行政法院审理情况及其分析 155
第四节　行政法院制度的历史评价 166
一、行政法院的组织设置体现了行政诉讼司法化倾向 166
二、行政法院的制度设计继续推进对国外学说和法例的吸收 167

二、平政院审理纠弹类案件的实证考察 109
三、平政院审理诉讼案件判决类型的实证考察 112
第四节　平政院制度的历史评价 124
一、平政院的机构和职能体现了中西合璧的特色 124
二、平政院的法曹奉行了“精英主义”原则 127
三、平政院的运行体现了近代诉讼理念 128
四、平政院的制度多有模仿之痕迹 132

第四章　五权分治下的行政法院 136
第一节　五权分治体制的确立 137
一、五权宪法的产生 137
二、司法院与行政法院 138
三、行政法院与监察权的分离 140
第二节　南京国民政府行政法院制度的发展 141
一、行政法院的法律制颁 141
二、行政法院的组成 142
三、行政法院审理的程序法保障 146
第三节　行政法院的审判实践 150
一、行政法院受理案件的数量及原因分析 151
二、行政法院受理案件的类型及其分析 152
三、行政法院的受案要件及其分析 153
四、行政法院审理情况及其分析 155
第四节　行政法院制度的历史评价 166
一、行政法院的组织设置体现了行政诉讼司法化倾向 166
二、行政法院的制度设计继续推进对国外学说和法例的吸收 167