引　言 / 1
一、“西藏问题”的概念及内涵界定 / 3
二、国内外研究现状 / 9
三、现实考量与学术价值 / 16

第一章　美国国会插手“西藏问题”的开端 / 21
第一节　美国西藏政策的缘起 / 23
一、近代美国西藏政策的滥觞 / 23
二、二战后美国对西藏分裂势力援助政策的演变(1945—1968) / 26
三、尼克松政府时期美国西藏政策的转型 / 37
第二节　美国国会染指“西藏问题”的早期活动 / 44
一、美国国会议员对达赖集团的早期支持 / 45
二、美国国会对华人权外交中的“西藏人权问题” / 53
三、拉萨骚乱前后国会议员支持“藏独”活动的不断升级 / 58

第二章　美国国会干涉西藏事务的早期立法 / 63
第一节　美国国会“涉藏立法”的运作方式 / 65
一、国会涉藏议案的提出及表决过程 / 65
二、参与涉藏立法的国会委员会 / 70
三、H. R. 2476——美国国会涉藏立法的开端 / 74
第二节　第100—101届国会期间国会插手西藏事务的“涉藏立法” / 78
一、国会对西藏事务的立法干涉 / 79
二、国会对达赖集团的援助立法 / 84
三、国会与白宫在“西藏问题”上的分歧 / 88

第三节　国会涉藏立法中的媒体因素 / 94
一、国会与媒体在美国外交决策过程中的相互作用 / 95
二、美国媒体视野中的“西藏问题” / 98
三、国会与媒体在“西藏问题”上的互动 / 108

第三章　后冷战时期国会与中美关系中的“西藏问题” / 113
第一节　对华最惠国待遇立法与“西藏问题” / 115
一、美国国会对华最惠国待遇问题的由来 / 115
二、国会将最惠国待遇问题与“西藏问题”挂钩 / 118
三、国会与老布什政府在最惠国待遇问题上的角逐 / 123
第二节　国会立法中的“西藏地位问题” / 129
一、美国国会对“西藏地位”的早期定位 / 129
二、众议院第 145 号共同决议案——国会关于西藏地位的立法行动 / 133
三、国会对西藏地位的认识误区 / 138
第三节　美国国会与克林顿政府的西藏政策(1993—1996) / 143
一、第 103 届国会与克林顿政府的西藏政策 / 143
二、国会与克林顿政府在“西藏问题”上的合作 / 150
三、第 103 届国会干涉“西藏问题”的主要立法 / 158

第四章　世纪之交美国国会对西藏事务的新干涉 / 163
第一节　美国国会“涉藏立法”的新阶段 / 165
一、世纪之交的新立法 / 165
二、《2002 年西藏政策法》的出台 / 175
三、“涉藏立法”的常态化 / 179
第二节　国会对达赖集团的新支持 / 184
一、国会与达赖集团的联系机制与途径 / 185
二、国会继续支持达赖与中国政府谈判 / 192
三、国会加大援助达赖集团的力度 / 200

第三节　国会与行政部门干涉西藏事务的新机制 / 207
一、“西藏事务特别协调员”的设立 / 208
二、“国际宗教自由”相关机构对西藏宗教事务的干涉 / 213
三、干涉“西藏问题”的新机构——
“国会与行政部门中国委员会” / 218

结　语 / 225
一、美国国会干涉西藏事务的深层原因 / 227
二、美国国会影响美国西藏政策的主要途径 / 238
三、美国国会干涉“西藏问题”对中美关系的负面影响 / 245

附　录 / 251
附录 1　美国国会涉藏议案一览表(1987—2007) / 253
附录 2　Tibetan Policy Act of 2002 / 276

参考文献 / 283

后　记 / 297