目　录

序　1

第一编　中国古代监察制度鉴略　1

第一章　监察制度萌芽于王权政治的沃土　2

第二章　监察制度的形成与发展时期

——秦、汉　9

一、秦朝监察制度概况　10

二、汉代中央监察制度的发展　12

三、汉代地方监察制度的变迁　16

四、汉代监察官的职掌与待遇　20

五、汉代监察制度得失检讨　22

第三章　监察制度的停滞与互异时期

——三国、两晋、南北朝　26

一、三国时期的监察制度 27

二、两晋的监察制度 31

三、南北朝时期的监察制度 34

第四章 监察制度的转捩与鼎盛时期

——隋、唐 38

一、隋唐政制与监察制度 38

二、隋唐言谏制度 41

三、隋朝的三台 43

四、唐御史台的兴盛 46

五、唐代地方监察制度 53

六、唐代节度使制度得失检讨 55

第五章 监察制度的没落、复兴与融合时代

——五代、宋、辽、夏、金、元 58

一、五代十国的监察制度 58

二、宋制总论 59

三、宋制分论 63

四、辽的监察制度 69

五、夏的监察制度 71

六、金的监察制度 72

七、元代的监察制度 74

第六章 都察院的监察时代

——明、清 77

一、明清总论 77

二、科察分崇——明 83

三、台谏合一——清 89

四、明清督抚制度得失检讨 94

第七章 给谏制度的沿革 99

第八章 古代监察制度小结 103

第二编 中国近代监察制度概览 108

第九章 近代政制与监察总述 109

一、清朝末期 109

二、临时政府时期 114

三、从北洋军阀到国民党政府时期 117

第十章 北洋军阀政府的监察制度 123

一、肃政厅 123

二、平政院 125

三、惩戒委员会 126

四、审计院 127

第十一章　国民党政府的监察制度　129

一、大革命时期国民政府的监察制度　129

二、国民党蒋氏政府的监察制度　133

三、监察院的职权　136

第三编　新中国监察制度的沿革　143

第十二章　关于“社会主义的”监察制度　145

第十三章　新中国监察制度的沿革　151

一、第一阶段:监察制度的创建时期　151

二、第二阶段:监察制度的调整时期　156

三、第三阶段:监察制度的停滞时期　162

四、第四阶段:监察制度的恢复时期　166

五、第五阶段:监察制度的重组时期　170

第十四章　新中国现行监察制度小结　172

附录

附录一　中国公务员制度浅论　180

附录二　论“一国两制”下的香港公务员制度　198

附录三　中国当代监察制度初探　215

附录四　“三维扩张”机制:权力监督的制度性诠释　232