INDICE

INTRODUZIONE QUESTIONI APERTE DEL DISCORSO GIURIDICO SULLA FORMA DI GOVERNO

1. La forma di governo tra diritto costituzionale e scienza politica ... p. 1
2. La controfirma ministeriale e il discorso costituzionale sul governo parlamentare » 3
3. Tre questioni correlate » 4
4. Premesse di metodo » 5

PARTE PRIMA TEORIA DELL'ATTO PRESIDENZIALE

CAPITOLO PRIMO UNA TEORIA MONOFUNZIONALE DELLA CONTROFIRMA

1. Le interpretazioni "monofunzionali" dell'art. 89, primo comma, della Costituzione: la tesi che prevede l'obbligo di controfirma per i soli atti presidenziali su proposta governativa » 9
2. Le tre varianti della tesi che impone a tutti gli atti presidenziali l'obbligo di proposta governativa e di controfirma ministeriale ... » 12
3. Una proposta: la tesi dell'*atto complesso ad iniziativa libera* » 16

CAPITOLO SECONDO IL MODELLO DELL'ATTO COMPLESSO NEL PASSAGGIO DAL REGIME STATUTARIO ALL'ESPERIENZA REPUBBLICANA

1. L'atto regio nel «governo monarchico rappresentativo» » 19
2. Il regime parlamentare e la dottrina dell'atto complesso » 23
3. Il problema della natura della forma di governo statutaria: governo costituzionale puro o governo parlamentare? » 26

4. Dal sistema parlamentare classico a quello «razionalizzato» p. 30
5. La scomparsa del potere di revoca del gabinetto nella Costituzione del 1947 » 33
6. Ancora sulla Costituzione del '47: la distinzione organica tra Presidente della Repubblica e Governo e l'esclusiva titolarità parlamentare della funzione legislativa » 39

CAPITOLO TERZO

PRINCIPIO DEMOCRATICO
E CAPO DELLO STATO

1. Sovranità popolare *versus* ruolo politico del Capo dello Stato parlamentare? » 43
2. Capo dello Stato e indirizzo politico alla luce degli articoli 87, 90 e 95 della Costituzione » 46
3. La legittimazione democratica del Presidente della Repubblica a confronto con quella del Governo » 52
4. Tra chi s'instaura il rapporto di responsabilità politica? » 54
5. L'equivoco della democrazia maggioritaria » 57

PARTE SECONDA

TEORIE POLIFUNZIONALI DELLA CONTROFIRMA.
CRITICA DI UN MODELLO INTERPRETATIVO

CAPITOLO PRIMO

LA FUNZIONE DI CONTROLLO
DEL CAPO DELLO STATO
NEL PENSIERO DI SERIO GALEOTTI

1. La dottrina dell'atto presidenziale come «atto composto» e la teoria polifunzionale della controfirma » 65
2. Il Capo dello Stato come «garante della Costituzione» » 68
3. Critica della dottrina di Galeotti » 71

CAPITOLO SECONDO

IL TENTATIVO DI CONCILIARE LA "POLITICITÀ"
DEL CAPO DELLO STATO
E IL CARATTERE POLIFUNZIONALE DELLA CONTROFIRMA
NEL PENSIERO DI G. GUARINO E P. BARILE

1. La separatezza tra «indirizzo politico presidenziale» e «indirizzo politico governativo» nel pensiero di Giuseppe Guarino » 75

2. Ancora sul nesso tra responsabilità e separazione funzionale p. 78
3. La distinzione tra «indirizzo politico costituzionale» e «indirizzo politico di maggioranza» nel pensiero di Paolo Barile » 80

CAPITOLO TERZO

LA SEPARAZIONE TRA INDIRIZZO E GARANZIA:
UN MODELLO DA RESPINGERE

1. La scissione tra *indirizzo* e *garanzia* e la giuridica rilevanza della nozione d'indirizzo politico » 85
2. L'uso dogmatico della nozione *normativa* di indirizzo politico nella dottrina costituzionale contemporanea » 90
3. Rilievi critici sulla distinzione tra «atti politici» e «atti di controllo» » 95
4. La dicotomia indirizzo/garanzia come il gioco "Guardie e ladri"? » 97
5. La dissociazione tra forma e sostanza nell'ordine costituzionale delle competenze presidenziali » 101

PARTE TERZA

SULLA REPUBBLICA PARLAMENTARE ITALIANA

CAPITOLO PRIMO

INDIRIZZO POLITICO E SEPARAZIONE DEI POTERI
NEL GOVERNO PARLAMENTARE

1. La distinzione tra *gubernaculum* e *iurisdictio* e l'essenza del costituzionalismo » 107
2. La separazione dei poteri nei sistemi presidenziali e parlamentari » 112
3. La «fusione tra legislativo ed esecutivo»: l'*efficient secret* di Walter Bagehot » 115
4. Separazione funzionale e unità d'indirizzo politico nei regimi parlamentari con "governo di partito" » 119
5. Il cimento del governo nei sistemi parlamentari » 124
6. Primato del parlamento e teoria normativa della democrazia » 125
7. La teoria dei *veto players* e la fallacia della «democrazia immediata». Il governo come organo esecutivo e potere direttivo dominante » 129
8. Un confronto con la dottrina americana della separazione dei poteri » 133

9. (*Segue*) Il nesso tra separazione dei poteri, sovranità popolare e superiorità della costituzione nel costituzionalismo americano p. 137
 10. Le garanzie sistemiche e il senso del costituzionalismo » 140

CAPITOLO SECONDO

IL CAPO DELLO STATO

COME RAPPRESENTANTE DELL'UNITÀ NAZIONALE

1. Il mito del *pouvoir neutre* e il suo corretto significato » 145
 2. La politica come imparzialità » 151
 3. La rappresentanza dell'unità nazionale e l'interesse generale » 157
 4. Trasformazioni della funzione rappresentativa nel parlamentarismo dello *stato di partiti* » 160
 5. La lezione del realismo » 163
 6. La prevalenza dell'interesse di *fazione* e l'unicità del potere rappresentativo » 166
 7. L'interesse generale come pluralismo delle *factions* » 167
 8. La pluralità dei poteri rappresentativi nella Costituzione italiana » 169

CAPITOLO TERZO

LA CLASSIFICAZIONE DELLE FORME DI GOVERNO
E LA "TERZA VIA"
DELLA REPUBBLICA PARLAMENTARE ITALIANA

1. L'essenza dualistica del regime parlamentare nel pensiero di Robert Redslob » 171
 2. ...e nel pensiero di Georges Burdeau » 174
 3. (*Segue*) L'abbaglio del dualismo collaborativo » 178
 4. L'equilibrio del regime parlamentare tra *identità* e *rappresentanza* nel pensiero di Carl Schmitt » 182
 5. (*Segue*) I «sottosistemi» del regime parlamentare e l'unicità del rappresentante sovrano » 186
 6. Il monismo necessario nel pensiero di Costantino Mortati » 193
 7. L'alternativa tra monismo e dualismo come criterio di classificazione delle forme di governo » 196
 8. (*Segue*) I sottotipi formale e sostanziale » 200
 9. Chiasmi e incentivi » 204
 10. Applicazione I. La forma di governo della Quinta Repubblica francese » 207
 11. Applicazione II. La forma di governo delle regioni italiane » 211
 12. Il monismo nel parlamentarismo razionalizzato » 215
 13. La "terza via" della Repubblica parlamentare italiana » 219

CAPITOLO QUARTO

SU ALCUNI PROBLEMI PARTICOLARI

1. Il caso del potere di rinvio delle leggi p. 227
 2. Il caso degli atti di nomina » 232
 3. Il caso del potere di scioglimento anticipato delle Camere » 234
 4. (*Segue*) Il ruolo presidenziale negli stati di crisi » 237
 5. Il caso del potere di grazia » 243
 6. (*Segue*) Normatività della costituzione vivente? » 245
 7. L'evoluzione possibile del ruolo presidenziale e la centralità del Parlamento » 247