Садржај

ПРЕДГОВОР 11

ДЕО I 13

ОПШТЕ ОСНОВЕ И ОБЕЛЕЖЈА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ 13

1. Обележја и историјски извор (порекло) локалне самоуправе 13

1.1. Основна обележја локалне самоуправе 13

1.2. Порекло локалне самоуправе 17

2. Правни и социјални основ локалне самоуправе 23

3. Територијална основа локалне самоуправе (проблеми степена, величине и територијалног обликовања јединица локалне самоуправе) 28

3.1. Стварање територијалне основе, величина и степени јединица локалне самоуправе 28

3.2. Град као посебна територијална јединица локалне самоуправе 35

4. Послови локалне самоуправе 38

4.1. Врсте послова 39

4.2. Критеријуми и садржаји локалних послова 42

4.3. Услуге као део локалних послова 43

5. Типови и врсте локалне самоуправе 44

6. Питање дефинисања (уоквиравања) локалне самоуправе 49

6.1. Локална самоуправа, децентрализација и деконцентрација 49

6.2. Локална самоуправа и локална демократија 57

6.3. Локална самоуправа и локална управа 61

6.4. Локална самоуправа и локална заједница 66

6.5. Локална самоуправа и локална аутономија 68

7. Начело супсидијарности у локалној самоуправи 71

ДЕО II 75

ЛОКАЛНА САМОУПРАВА КАО ЛОКАЛНИ СИСТЕМ УПРАВЉАЊА (ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И ОКРУЖЕЊЕ) 75

1. Појам система локалне самоуправе 75

2. Организација и органи локалне самоуправе 79

3. Однос државних органа и органа локалне самоуправе 87

4. Однос локалне самоуправе и локалног становништва 93

5. Финансирање локалне самоуправе 101

6. Правна заштита локалне самоуправе 105

6.1. Субјекти права заштите локалне самоуправе 105

6.2. Садржина правне заштите локалне самоуправе 106

Д Е О III **109**
ЛОКАЛНА САМОУПРАВА - КОМПАРАТИВНИ УВИД 109
Глава I: Локална самоуправа у земљама у транзицији 109
1. Увод 109
2. Систем локалне самоуправе у земљама у транзицији 112
2.1. Локална самоуправа и грађани *116*
2.2. Локална самоуправа и пружање услуга 116
2.3. Локалне финансије 117
Глава II: Локалне самоуправе у неким развијеним земљама 119
1. Савезна Република Немачка 119
2. Велика Британија 122
3. Норвешка 125
4. Француска 128
5. Закључак 131

ДЕО IV **133**
EVOLUCIJA ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СРБИЈИ У ПЕРИОДУ 1946.–2007.ГОДИНЕ 133
Глава I: Локална самоуправа у Србији у периоду 1946–1990 133
1.Увод 133
2.Територијална организација јединице локалне самоуправе у периоду 1946–1990. 136
3. Локални систем управљања 1946–1990. године. 140
3.1 Развој локалног представничког тела. *140*
3.2 Извршни слој у локалним јединицама. *142*
3.3 Локална управа *143*
Глава II: Локална самоуправа у Србији у периоду 1990-2007. године 145
1. Закон о територијалној организацији и локалној самоуправи 145
1.1 Основне карактеристике концепта локалне самоуправе и правни положај јединица локалне самоуправе: *145*
1.2 Послови јединице локалне самоуправе. *146*
1.4 Локални избори: *154*
1.5 Учешће грађана у локалној самоуправи: *156*
1.6 Правна заштита локалне самоуправе: *159*
1.7 Финансирање јединица локалне самоуправе: *162*
1.8 Положај града Београда и општина у његовом саставу: *164*
2. Закон о локалној самоуправи из 1999. године 166
2.1 Основне карактеристике концепта локалне самоуправе и правни положај јединица локалне самоуправе: *166*
2.2 Послови јединица локалне самоуправе: *168*
2.3 Органи јединица локалне самоуправе: *170*
2.4 Састав, организација и начин рада органа у одређеним јединицама локалне самоуправе: *173*
2.5 Локални избори: *174*

2.6 Облици учешћа грађана у обављању послова јединица локалне самоуправе: *182*
2.7 Правни положај града и града Београда: *185*
2.8 Односи републичких органа и органа јединица локалне самоуправе: *187*
2.9 Правна заштита локалне самоуправе: *190*
2.10 Финансирање локалне самоуправе: *191*
3. Закона о локалној самоуправи из 2002. године 193
3.1 Основне карактеристике концепта локалне самоуправе и правни положај јединица локалне самоуправе: *193*
3.2 Послови јединице локалне самоуправе: *195*
3.3 Органи јединице локалне самоуправе: *196*
3.4 Локални избори: *201*
3.5 Непосредно учешће грађана у остваривању локалне самоуправе: *207*
3.6 Правни положај града и града Београд: 211
3.7 Односи органа Републике, територијалне аутономије и органа јединица локалне самоуправе: *212*
3.8 Правна заштита локалне самоуправе: *213*
3.9 Финансирање локалне самоуправе: *218*

Д Е О V **221**
СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СРБИЈИ 221
(Утемељен на Уставу из 2006 године) 221
1. Уставне основе локалне самоуправе 221
2. Територијална организација Републике Србије 222
2.1 Општина: *223*
2.2 Град: *224*
2.3 Град Београд: *225*
3. Систем локалне самоуправе 225
3.1 Појам локалне самоуправе: *225*
3.2 Уставни положај локалне самоуправе: *226*
3.3 Послови локалне самоуправе: *226*
3.4 Својина јединице локалне самоуправе: *228*
3.5 Финансирање и јавно задуживање јединице локалне самоуправе: *228*
3.6 Право на самостално уређивање органа: *228*
3.7 Надзор над радом општине: *229*
3.8 Заштита локалне самоуправе: *229*
4. Законско уређивање система локалне самоуправе 230
4.1 Јединице локалне самоуправе: *232*
3) Органи јединица локалне самоуправе *235*
2.Извршни органи општине *237*
3.Општинска управа *239*

4.Органи града 240
4.2 Непосредно учешће грађана у остваривању локалне самоуправе: *240*
4.3 Месна самоуправа: *241*
4.4 Односи органа Републике, територијалне аутономије и органа јединица локалне самоуправе: *242*
4.5 Сарадња и удруживање јединица локалне самоуправе: *244*
4.6 Симболи и називи делова насељених места у јединици локалне самоуправе: *245*
4.7 Заштита локалне самоуправе: *246*
5. Локални избори 247
5.1 Основна начела избора : *247*
5.2 Органи за спровођење избора: *248*
5.3 Кандидовање: *250*
5.5 Утврђивање и објављивање резултата избора: *253*
5.6 Престанак мандата и поновни избори: *256*
5.7 Заштита изборног права: *257*
5.8 Примена прописа о избору народних посланика: *259*
6. Правни положај града Београда 259
6.1 Основе положаја: *259*
6.2 Територија града и градске општине: *259*
6.3 Надлежности: *260*
6.4 Органи града Београда: *261*
1.Скупштина града *261*
2.Извршни органи града *262*
3.Градска управа *264*
6.5 Непосредно учешће грађана у самоуправи Града: *266*
6.6 Месна самоуправа: *266*
6.7 Заштитник грађана: *266*
7. Финансирања локалне самоуправе 267

ДЕО VI 271
ЗАКОНОДАВНА ЕВОЛУЦИЈА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СРБИЈИ У ПЕРИОДУ 1990.-2007. ГОДИНЕ- ЗАКЉУЧАК 271

ДЕО VII 283
ЛОКАЛНА САМОУПРАВА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ 283
1. Уставне и законске основе концепта локалне самоуправе 283
2. Јединице локалне самоуправе-општина и град 285
2.1 Општина *285*
2.1.1 Послови општине *286*
2.1.2 Органи општине *288*
2.1.3 Функционери општине *290*
2.1.4 Општинска административна служба *294*
2.2 Град *295*

3. Имовина и финансирање јединица локалне самоуправе 296
4. Акти органа јединица локалне самоуправе 298
5. Јавност рада органа јединица локалне самоуправе 299
6. Административни надзор над радом јединица локалне самоуправе 300
7. Сарадња јединица локалне самоуправе 302
8. Заштита права локалне самоуправе 303
9. Непосредно учешће грађана у локалној самоуправи 303
10. Закључак 304
КОРИШЋЕНА ЛИТЕРАТУРА 307