导 言

中国改革发展面临公共经济难题 …… 1

第一章

基本建设投资支出：政府职能的进与退 …… 10

一、投资体制改革在中国改革中的地位与特点 …… 10

二、市场化导向的投资体制的变革阶段与演进 …… 11

三、政府职能转变与投资体制、管理工具的创新 …… 16

四、公共经济建设与政府投资结构、融资模式的变迁 …… 18

五、政府性融资多样化：预算外资金与其他融资方式 …… 27

六、应对金融危机中的政府职能进与退的再思考 …… 32

七、利用倒逼机制完善政府性投资管理体制的思考 …… 35

第二章

行政费用支出：公共服务成本的大与小 …… 42

一、中国改革的成本：不断膨胀的行政费用支出 …… 42

二、中国行政费用支出居高不下的原因剖析 …… 52

三、发达国家行政费用支出的制度约束与管理创新 …… 60

四、降低行政费用支出，提高政府效能的改革之路 …… 63

第三章

社会保障支出：民生安全的喜与忧 …… 70

一、中国社会保障制度演化：从计划保障向公共保障转型 …… 70

二、中国社会保障现状：资金筹集模式与覆盖率 …… 74
三、中国社会保障制度面临的问题与挑战 …… 85
四、中国社会保障制度发展方向与战略目标 …… 91
五、中国社会保障制度改革趋势及对策选择 …… 94
专栏　社会保障制度的起源 …… 104

第四章

教育支出：机会公平供给的多与少 …… 106
一、教育支出的重要性：机会公平的供给与调节 …… 106
二、中国教育支出现状：供需矛盾突出的总量增长 …… 108
三、教育支出的结构分析：从高端向低端倾斜 …… 113
四、教育支出的国际借鉴：投资理念与模式 …… 117
五、教育支出的新挑战：机会公平与效率的均衡 …… 125

第五章

公共卫生支出：福利公平的得与失 …… 131
一、我国卫生总费用及人均卫生费用的变化评述 …… 132
二、我国卫生总费用及人均卫生费用变化国际比较 …… 134
三、卫生总费用总体偏低而又逐年增长的原因分析 …… 139
四、计划经济时期我国公共卫生政策的经验总结 …… 141
五、我国公共卫生财政支出存在的问题及其原因分析 …… 144
六、基于福利公平的公共卫生投资政策建议 …… 150
七、我国医药卫生体制改革趋势及评价 …… 152

第六章

科技支出：国家创新能力的强与弱 …… 160
一、中国科技支出现状：总量增长与比例偏低 …… 160
二、中国科技支出的体制变革与效果评析 …… 163
三、国际科技投资总量和模式的比较与借鉴 …… 164
四、改革科技支出体制，激活自主创新能力 …… 171
五、搭建创新支撑平台，催生新技术产业成长 …… 173
专栏　奥巴马的新能源战略 …… 178

第七章

国债使用：公共资源配置效率的高与低 …… 181
一、公共经济与我国国债政策、发行制度的演变 …… 181
二、总量分析：中国国债规模与效率评析 …… 184
三、结构分析：中国国债资金使用与绩效评估 …… 208
四、国债政策可持续性的对策建议 …… 215
专栏一　改革开放以来我国国债发行规模与公共经济演变三个阶段 …… 232
专栏二　国家债务规模的国际比较指标问题 …… 235

第八章

政府外汇储备：特类国有资产使用的利与弊 …… 240
一、外汇储备是中央政府可支配的特殊类型的国有资产 …… 240
二、中国外汇储备的规模与增速及国家比较分析 …… 242
三、中国外汇储备非均衡增长的原因分析 …… 250
四、外汇储备持续积累的收益评估 …… 261
五、重塑外汇管理模式，外汇储备“外储内用”的探索 …… 271
专栏　中国外汇储备的规模是否适度 …… 280

理论专题

公共经济和公共经济学 …… 286