序章　米政策改革の前提ー歴史的遺産としての食管制度ー …… 1
1．二つの論点 …… 1
2．食管制度の原型とその変質 …… 2
3．食管制度を延命させたもの－論点（1）－ …… 6
4．食管制度の負の遺産－論点（2）－ …… 10

第Ⅰ部　米政策改革の総点検
ー米政策改革とは何であったかー

第1章　米政策改革の現在位置とその性格 …… 17
1．米政策改革の展開過程 …… 17
2．米政策改革の具体像 …… 20

第2章　需給調整システムの改革 …… 28
1．生産調整のポジ化とその帰結 …… 28
2．産地づくり助成の変質
－地域農政的性格の強化とその限界－ …… 40
3．特異な過剰対策としての集荷円滑化対策
－限界と問題点－ …… 49
4．市場原理を強める政府備蓄 …… 60
5．まとめ－需給調整システムはどう変わったか－ …… 72

第３章　日本型担い手対策としての品目横断対策 …… 77
１．第一ステージにおける担い手対策
－変則的・過渡的形態としての担い手経営安定対策－ …… 77
２．第二ステージにおける担い手対策の確立
－打ち出された品目横断対策－ …… 85
３．まとめ－日本型担い手対策が直面するもの－ …… 128

第Ⅱ部　後退する米政策改革

第１章　きっかけとしての民主党農政ビジョン
－農業者戸別所得補償案の基本的性格と政治的インパクト－ …… 135
１．経　緯－批判から対案へ－ …… 135
２．構　造－八つの特徴－ …… 138
３．論　点－四つの基本問題－ …… 144
４．評　価－みえない長期展望－ …… 147

第２章　米政策改革の急転換とその焦点 …… 149
１．急浮上した二つの自民党見直し案
－米緊急対策と米政策・品目横断対策の見直し－ …… 149
２．米政策改革見直しの三つの焦点 …… 152

第３章　政府の市場介入の強化－焦　点（１）－ …… 155
１．19年産：政府緊急買入れと全農過剰米のえさ化 …… 155
２．20年産：政府備蓄と集荷円滑化対策の融合 …… 163

第４章　生産調整システムの再編－焦　点（２）－ …… 170
１．生産調整目標達成合意書と水田フル活用推進交付金
－ムチとアメの政策－ …… 170
２．政府規制の強化と助成のかさ上げ …… 174

3．20年産生産調整の展開と挫折
－未達に終わった目標数量－ …… 176

第5章　しぼみゆく担い手対策－焦点（3）－ …… 194
1．担い手対策における三つの改革 …… 194
2．担い手要件の緩和－しぼむ品目横断対策－ …… 195
3．拡充された変動緩和対策とその問題点 …… 196
4．先進的小麦等支援対策
－主産地形成視点からの担い手対策の修正－ …… 202
5．基本的問題点 …… 204
6．米政策改革見直しとは何か－旧システムへの回帰－ …… 206

むすび　米政策改革の課題 …… 208

補章　WTO農業交渉と米政策改革 …… 212
1．問題の所在－米政策改革をめぐる外枠の変化－ …… 212
2．農業交渉の展開とその展望
－米政策の外枠はどう変わるのか－ …… 215
3．関税引下げとその影響－論　点（1）－ …… 220
4．破綻したミニマム・アクセス米の運用システム
－論　点（2）－ …… 223
5．見失われた改革の長期的展望－米生産に未来はあるのか－ …… 227