第一章

中国农村改革发展30年回顾与展望 …… 2

一、改革开放前的农业、农村、农民 …… 2

二、我国农村改革的历程与主要进展 …… 8

1. 废除人民公社制度，实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制 …… 8
2. 取消了农产品统(派)购制度，全面放开搞活农产品购销 …… 9
3. 改革单一的集体经济所有制结构，开创了多种所有制经济和混合型经济共同发展的新局面 …… 11
4. 实施了具有划时代意义的农村税费改革，国家对农民实现了由“取”向“予”的重大转折 …… 12
5. 废除了对农民进城务工经商的不合理限制，形成了农村劳动力在城乡和地区间全方位流动的新格局 …… 13
6. 农村基层民主建设有序展开，农村治理方式发生深刻变化 …… 14

三、农村发展的重大成就 …… 15
1. 农产品供给告别长期短缺,农村经济结构不断优化 … 15
2. 现代农业生产要素投入大幅增加,农业现代化水平显著提高 …… 16
3. 农民收入持续增长,扶贫开发成效显著 …… 16
4. 农村社会流动性显著增强,农村社会结构发生深刻变化 …… 17

四、推进农村改革发展面临的深层矛盾和突出问题 … 18
1. 农业发展方式依然粗放,保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大 …… 18
2. 农村经济体制尚不完善,协调工农、城乡利益关系任重道远 …… 19
3. 农民持续增收困难,缩小城乡居民收入差距前景堪忧 …… 22
4. 农村社会不平等程度加深,兼顾各方利益和搞好社会管理难度加大 …… 23

五、进一步深化农村改革的方向和重点 …… 25
1. 强化农民土地承包经营权,健全土地承包经营权流转市场 …… 25
2. 推进农业经营体制创新,提高农民组织化程度 …… 26
3. 改革征地制度,建立城乡统一的建设用地市场 …… 28
4. 放松对农村金融的管制,加快建立普惠型农村金融体系 …… 31
5. 完善农业支持和保护制度 …… 33
6. 加快建立城乡统一的公共服务制度 …… 35
7. 保护农民工合法权益,推进农民工市民化进程 …… 35

8. 更新农村治理理念，转换社会治理方式 …… 36

第二章

赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权 …… 39

一、农村土地承包权的政策和法律框架 …… 40
1. 农民土地权利的范围 …… 41
2. 土地的重新调整 …… 42
3. 农村土地流转 …… 43
4. 颁发土地证书和登记 …… 45
5. 妇女的土地权利 …… 46

二、农村土地承包经营及流转现状 …… 47

三、强化农民土地承包经营权 …… 49

第三章

农业经营体制创新与农民合作组织发展 …… 55

一、解决中国“三农”问题的现实要求 …… 57

二、新型农民合作经济组织发展的现状 …… 61
1. 发展已初具规模，分布广泛，多类型并存 …… 61
2. 顺应了中国农村发展形势的需要，已在实践中发挥了积极的重要作用 …… 62
3. 合作经济组织的内部治理结构各具特色 …… 64

4. 合作经济组织的注册不统一，多数属于非赢利性实体 …… 65
5. 合作经济组织在发展中不断出现新趋势和新动向 …… 66

三、农民合作经济组织发展面临的主要问题 …… 68
1. 覆盖面偏窄，合作紧密性还不强，功能和作用有限 …… 68
2. 规范性发展不足 …… 70
3. 内部治理多数不健全，制度创新任重道远 …… 71

四、农民合作经济组织发展的制约因素 …… 72
1. 对合作社缺乏正确的了解 …… 72
2. 府支持政策不明晰、难落实 …… 73
3. 过度依赖政府或龙头企业 …… 74
4. 合作经济组织发展的资源和客观条件有限 …… 75

五、促进中国农民合作经济组织发展的政策框架 …… 76
1. 发展农民合作组织的基本原则 …… 76
2. 发展农民合作组织的政策重点 …… 76

第四章
加强农业基础地位 …… 84

一、新阶段农业的基础作用 …… 85

二、改革以来农业发展的重大变化 …… 88

三、农业仍然是国民经济的薄弱环节 …… 95

四、完善农业支持和保护制度 …… 98
1. 我国农业支持和保护政策的进展 …… 98
2. 农业直接补贴政策的实施效果 …… 100
3. 我国支持和保护农业政策中存在的问题 …… 102
4. 完善农业支持保护制度 …… 104
5. 农业支持保护政策的重点 …… 107

第五章
确保国家粮食安全 …… 113

一、改革开放以来我国粮食生产的回顾 …… 113

二、我国粮食产销区域格局的变化 …… 115

三、我国粮食生产成本收益与价格变化 …… 119
1. 粮食生产成本变动特征 …… 119
2. 粮食价格变动特点 …… 121
3. 粮食生产收益 …… 124

四、我国粮食对外贸易 …… 126

五、我国粮食政策的演变 …… 128
1. 粮食购销体制改革 …… 128
2. 粮食市场发育 …… 129
3. 国有粮食企业改革 …… 131
4. 粮食储备和政策演变 …… 133
5. 重点粮食品种最低收购价政策 …… 136
6. 粮食生产补贴 …… 138

六、我国粮食需求变化特点和趋势 …… 139

七、我国未来粮食增产的潜力与制约因素 …… 145

八、确保国家粮食安全的对策 …… 147

第六章

农村劳动力转移与农民工权益保障 …… 157

一、改革开放以来农村劳动力转移概况 …… 157

二、现阶段我国农民工的主要特点 …… 160

三、改革开放以来农村劳动力转移政策的回顾 …… 167

1. 逐步取消了限制农民进城就业、损害其劳动权益的政策规定 …… 168
2. 农民工工资按时足额发放有了更充分的制度保障 … 171
3. 农民工子女教育逐步得到重视并改善 …… 173
4. 农民工社会保障问题得到广泛关注 …… 175
5. 农民工就业培训纳入了公共财政支持范围 …… 177
6. 对农民工的社会管理逐步向维护权益和服务转变 … 178

四、农民工社会管理面临的突出矛盾和问题 …… 181

五、解决农民工问题的政策思路 …… 185

1. 统筹城乡劳动就业，开拓农村剩余劳动力转移渠道 … 185
2. 加强农民工权益保护 …… 187

3. 推进户籍制度改革 …… 189
4. 增强县域经济活力和实力，鼓励农民就近转移和创业 … 190
5. 保障农民工享有更多民主权利，健全维权机制 … 194

第七章
农村公共事业发展与城乡基本公共服务均等化 …… 197

一、农村公共事业发展的成就 …… 197

二、农村公共事业发展中存在的主要问题 …… 201

三、大力办好农村教育事业 …… 205

四、促进农村医疗卫生事业发展 …… 207

五、健全农村社会保障体系 …… 209

六、加强农村基础设施和环境建设 …… 211

七、推进农村扶贫开发 …… 212

第八章
健全严格规范的农村土地管理制度 …… 216

一、改革征地制度 …… 217
1. 现阶段我国土地征用制度的弊端 …… 219

2. 以保障农民权益为核心，改革征地制度 …… 236

二、规范推进农村土地管理制度改革 …… 239

第九章

建立现代农村金融制度 …… 244

一、农村金融需求与供给现状 …… 244

1. 农户借贷状况 …… 247
2. 农户金融需求的基本特征 …… 249
3. 农户金融需求远远没有得到满足 …… 251
4. 农村中小企业借贷状况 …… 253
5. 农村中小企业的金融需求特征 …… 256
6. 农村中小企业普遍受到信贷约束 …… 258

二、创新农村金融体制 …… 262

1. 健全农村金融服务体系 …… 262
2. 鼓励发展适合农村特点和需要的小额信贷与微型金融服务 …… 266
3. 健全政策性农业保险制度 …… 269
4. 建立政府扶持、多方参与、市场运作的农村信贷担保机制 …… 271

第十章

农村社会结构转型与治理 …… 275

一、我国农村社会结构变化的主要特征 …… 276

1. 农村人口社会流动性越来越强 …… 276
2. 农村人口和家庭结构发生重要变化 …… 277
3. 农村处于快速社会分化阶段 …… 279
4. 农村治理方式正发生着广泛而深刻的变化 …… 280
5. 农民的价值取向和追求形成了多元并存格局 …… 282

二、农村社会结构变化的影响和问题 …… 283
1. 农村社会发展进入高风险时代 …… 283
2. 农民利益诉求表达渠道不畅 …… 285
3. 农村社会不平等程度加深 …… 286
4. 农村社会安全网建设滞后 …… 287
5. 农村社会组织发育和作用发挥不足 …… 288
6. 社会管理制度改革严重滞后 …… 290

三、影响农村社会结构变化的因素分析 …… 291
1. 市场取向的改革是农村社会转型的基本动力 …… 291
2. 独具特色的工业化道路是农村社会结构转型的强大推动力 …… 294
3. 相对滞后的城市化进程一定程度上制约了农村社会结构的转型 …… 296
4. 交通运输业的发展和信息化进程是促进农村社会转型的加速器 …… 298

四、促进农村社会结构转型的对策与建议 …… 300
1. 改善农村社会发展条件,加快农村社会事业发展 …… 300
2. 拓宽农民利益表达渠道,引导农民合理表达利益诉求 …… 301
3. 优化农村社会组织结构,扶持农民自组织的发育 …… 302

4. 加快建立社会安全网,保护农村弱势群体的利益 …… 303
5. 完善社会流动机制,消除农民社会流动的制度障碍 … 304
6. 更新农村治理理念,转换社会治理方式 …… 305
7. 发掘农村精英人才,改善农村基层政权的结构 … 306
8. 加强农村文化建设,弘扬核心价值观念 …… 307

附 录

农村经济社会发展:村庄层面的透视 …… 308

一、村级组织状况 …… 310
1. 村级组织的干部构成和运转成本 …… 310
2. 村级组织的收入与支出 …… 316

二、农村土地的使用与管理 …… 326
1. 农村土地承包经营及流转现状 …… 326
2. 农村宅基地的利用情况 …… 332

三、农村公共产品与公共服务 …… 339
1. 村庄基础设施与公共服务的现状及需求 …… 339
2. 加快农村社会服务与保障事业的发展 …… 348

四、农民增收与农村劳动力转移 …… 355
1. 农民收入现状及影响因素 …… 355
2. 农村劳动力转移的新动向 …… 361

后 记 …… 367