

Indice

Premessa	11
<hr/>	
I. Il sistema politico. Cos'è e come studiarlo	15
□ Sintesi	15
1. La nozione di sistema politico	17
1.1. Definizioni	17
1.2. La «scoperta» del sistema politico nelle scienze sociali	18
1.3. Elementi ed esiti del sistema politico: Almond e Powell	20
2. Sistemi politici e scienza politica. Gli approcci contemporanei	22
2.1. Sviluppi recenti nell'analisi dei sistemi politici comparati	22
2.2. Un concetto ancora utile	23
2.3. Il sistema politico oltre lo stato-nazione	24
2.4. Comparare i sistemi politici	25
3. L'analisi del sistema politico italiano contemporaneo	27
3.1. Un ritorno di attenzione	27
3.2. Le questioni al centro del volume	29
□ Struttura e contenuti del volume	31
<hr/>	
II. Il sistema politico italiano	33
□ Sintesi	33
1. Dallo stato unitario centralizzato alla trasformazione verso un modello federale	34
1.1. L'unificazione del paese	34
1.2. Una società eterogenea	39
1.3. I caratteri del nuovo stato	40
2. Democratizzazione discontinua e nuove riforme	44

2.1. Il percorso della prima democratizzazione	44
2.2. La democratizzazione interrotta e il regime fascista	47
2.3. La crisi del fascismo e la transizione alla democrazia	49
2.4. La nuova democrazia e il problema dell'opposizione	51
2.5. La crisi degli anni '90 e il riconsolidamento del sistema politico	53
3. L'Italia sulla scena internazionale	56
3.1. Il più debole dei grandi paesi europei	56
3.2. Integrazione atlantica e destino europeo	57
□ Conclusione. Crisi, transizione e nuove sfide	60

III. Il sistema dei partiti. Dal pluripartitismo polarizzato all'alternanza bipolare 63

□ Sintesi	63
1. Da una partenza ritardata a una partitocrazia pervasiva	64
1.1. Il primo sistema partitico	64
1.2. Il secondo sistema partitico	64
1.3. Il terzo sistema partitico	67
1.4. Partiti e «cleavages»	70
2. La crisi della prima repubblica e i primi passi del quarto sistema partitico italiano	74
2.1. Il mutamento dei primi anni '90	74
2.2. La svolta del 1994	78
2.3. Il nuovo sistema partitico dopo la crisi	80
3. I partiti italiani alla ricerca di una nuova stabilità	82
3.1. Tra novità e adattamenti	82
3.2. Trasformazioni del sistema partitico	86
3.3. Trasformazioni del modello di partito: cartellizzazione e malleabilità	89
□ Conclusione. Partiti in trasformazione, ma ancora necessari	91

IV. Elezioni, culture politiche e comportamento elettorale 95

□ Sintesi	95
1. I regimi elettorali nell'esperienza repubblicana	96
1.1. Le scelte originarie e il fallimento del primo tentativo maggioritario	96
1.2. L'età d'oro del proporzionalismo	98
1.3. Il ritorno del problema «sistema elettorale»	100
1.4. Il sistema misto-maggioritario e il nuovo ambiente elettorale	102
1.5. Il ritorno del proporzionale in tempi di bipolarismo	105
2. Dalla partitocrazia immobile al bipolarismo	107
2.1. I modelli del voto dopo il 1948	107
2.2. La stagione dei referendum	109
2.3. Gli effetti della riforma maggioritaria sul comportamento elettorale	111

2.4. Il «quasi-pareggio» nelle elezioni del 2006	113
3. Culture politiche e comportamento elettorale	116
3.1. La cultura politica degli italiani	116
3.2. Le subculture e le Italie del voto	117
3.3. Una mappa a più colori	120
□ Conclusione. Bipolarismo e de-allineamento, ma anche continuità	121

V. L'esecutivo. Da governi deboli e instabili a governi più forti e durevoli 125

□ Sintesi	125
1. Il disegno istituzionale originale	126
1.1. Il governo nella tradizione costituzionale italiana	126
1.2. Il capo dello stato	127
1.3. Il governo	128
2. L'esecutivo alla prova dei fatti: composizione e struttura	131
2.1. Cicli di coalizione e caratteri strutturali del governo	131
2.2. La formazione dei governi nella prima repubblica	132
2.3. La formazione dei governi dopo il 1992	134
2.4. La caduta dei governi	135
2.5. La composizione politica dei governi	137
2.6. La struttura ministeriale	138
3. Il funzionamento dell'esecutivo	142
3.1. La guida del governo	142
3.2. Il rafforzamento del centro del governo	144
3.3. Governare con il parlamento (o senza)	149
3.4. Governo e burocrazia	151
□ Conclusione. Un mutamento ancora incerto	153

VI. Parlamento e parlamentarismo tra prima e seconda repubblica 155

□ Sintesi	155
1. L'evoluzione storica del parlamentarismo italiano	157
1.1. Dagli esordi del parlamento unitario alla crisi della democrazia parlamentare	157
1.2. Rinascita del parlamento	160
1.3. I poteri del parlamento repubblicano	162
1.4. Il processo legislativo	163
1.5. L'istituzionalizzazione del parlamento	165
2. Il consolidamento del parlamento repubblicano	166
2.1. Tentativi maggioritari e derive policentriche	166
2.2. I cambiamenti di lungo periodo nella pratica parlamentare	168
2.3. Gli anni '80 e la crisi del parlamento	169

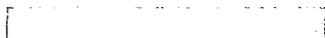
3.1. Un lungo processo di riforma	229
3.2. Svuotamento dello stato e ristrutturazione amministrativa	230
3.3. Il ruolo dei nuovi manager pubblici	235
3.4. La crescita delle istituzioni regolative	237
□ Conclusione. Lo «stato» dello stato italiano all'inizio del XXI secolo	240

IX. Le istituzioni dello stato di diritto. Poteri neutrali e conflitto con la politica 245

□ Sintesi	245
1. «Excursus» storico	246
1.1. Politica e magistratura nella fase prerepubblicana	246
1.2. La costituzione del 1948	247
1.3. La nuova carta dei diritti	248
2. La Corte costituzionale	249
2.1. Il disegno istituzionale	249
2.2. Funzionalità	251
3. Il potere giudiziario e il rapporto con il potere politico	253
3.1. La nuova visione del rapporto politica-magistratura	253
3.2. L'organizzazione del giudiziario	254
3.3. Reclutamento e carriera dei magistrati	256
3.4. Consiglio superiore della magistratura e sviluppo del corpo giudiziario	257
3.5. Il giudiziario protagonista del rinnovamento e del conflitto politico	260
□ Conclusione. Alla ricerca di un equilibrio tra magistratura e politica	264

X. Il cambiamento del sistema politico italiano. Le interpretazioni 267

□ Sintesi	267
1. Una «democrazia del pubblico» come le altre (ma con qualche peculiarità)	268
1.1. Segnali contraddittori di mutamento	268
1.2. Leadership e «accountability»	269
2. Le istituzioni tra riforme mancate e riforme striscianti	271
2.1. Istituzioni poco apprezzate	271
2.2. La grande riforma	273
3. Cambiamento politico e rendimento democratico	275
3.1. Fattori endogeni. La ricerca di un nuovo equilibrio tra poteri e tra livelli di governo	275
3.2. Fattori esogeni. Il nuovo ordine internazionale e l'uropeizzazione	276
3.3. Una democrazia diversa ma ancora poco maggioritaria	277



Appendice

285

Riferimenti bibliografici

295

Indice analitico

305